

# LA ESPAÑA DE LOS PLANES DE DESARROLLO

## La autarquía y sus consecuencias

La independencia económica y comercial respecto del exterior y la férrea intervención del estado en la economía caracterizan el periodo de autarquía económica que va desde 1936 hasta 1951 o 1957, según los autores. La autarquía no es sino un momento más del modelo económico que las clases altas y los políticos de derechas habían desarrollado para España desde principios del siglo XX.

La no viabilidad del sistema se empezó a apreciar desde el primer momento. Las cifras macroeconómicas del país sufren una regresión, empeorando por debajo de los resultados del primer bienio de la II República. Pérdida de tejido industrial, desabastecimiento, pobreza, mercado negro y racionamiento, pérdida de productividad en general son algunas de las características de la economía española en los años 40. Las reformas liberalizadoras de 1952, las primeras ayudas económicas de EE.UU en 1953 o la tímida reforma agraria mejoran las cifras económicas del país pero no pueden esconder el escaso crecimiento español en una coyuntura internacional de crecimiento, la fuerte inflación, un mercado interior desabastecido y estancado o las protestas obreras desde 1955 -duramente reprimidas-.

## La Ley de ordenación económica y el Plan de Estabilización de 1959

### Características

#### Los planes de desarrollo

El cambio de gobierno en 1957 facilitó un cambio en la dirección de la política económica. El Plan de Estabilización Económica fue el fruto de las nuevas ideas que aportaron al régimen los "tecnócratas", jóvenes economistas cercanos al Opus Dei, entre los que destacan Alberto Ullastres, Navarro Rubio, López Bravo y Laureano López Rodo, secretario técnico adjunto a la Presidencia del Gobierno y director de la Oficina de coordinación y planificación económica.

Características del Plan de estabilización:

- . Atajar y controlar el alza de precios y el déficit público
  - . aumentar los impuestos para sanear las cuentas del Estado
  - . subida de los tipos de interés para controlar el consumo interno y evitar la subida de precios
  - . congelación del salario de los funcionarios
  - . estabilizar el tipo de cambio de la peseta con el dólar en cifras favorables para las exportaciones españolas
- . Suprimir el modelo autárquico e intervencionista
  - . supresión de toda la burocracia económica y de la tasación
  - . reducción general de los salarios
  - . menos dinero circulante para controlar la inflación de precios
  - . recorte del gasto público
- . Apertura a las inversiones internacionales y al comercio mundial
  - . liberalización de las transacciones económicas y de los flujos de capital
  - . se favorece la inversión extranjera y el auge del turismo con lo que se obtienen inversiones productivas y divisas (dinero extranjero) para aumentar la capacidad importadora.
  - . transferencias de emigrantes fundamentales para la obtención de capitales con los que superar el déficit comercial.
- . Transformación del modelo intervencionista del Estado
  - . creación de una política económica indicativa, con objetivos de producción y empleo.
  - . Creación de la Comisaría del Plan de desarrollo y de los Planes de desarrollo. 1964-1967; 1968-1971
  - . Instrumentos: Polos de desarrollo industrial y las acciones concertadas; todo un conjunto de actuaciones fiscales, ayudas a fondo perdido, ayudas a la exportación, suelo industrial. Etc que buscaban estimular ciertos sectores productivos y ciertas zonas del país para alcanzar los objetivos económicos planificados.

Lo cierto es que la economía española fue entre 1960 y 1973 la economía europea con mayor crecimiento, con ritmos del 7% del PIB, sólo superada por el Japón a nivel mundial. Los mayores crecimientos se dieron entre 1960 y 1966, en los años posteriores las cifras fueron más irregulares hasta la caída del crecimiento a partir de 1974.

## La España del desarrollismo. Cambios fundamentales

a. *Configuración de una sociedad industrial.* El PIB o riqueza nacional se concentró desde 1960 en la industria y los servicios, entrando la agricultura tradicional en una profunda crisis. La industria experimentó un crecimiento sostenido, aumentando la producción y la productividad y diversificándose: las ramas de bienes de consumo, química o industria alimentaria se complementaron con las más tradicionales siderometalúrgicas. La construcción creció espectacularmente debido a la acelerada urbanización del país.

b. Una *mejora de las condiciones de vida generales* respecto a los periodos históricos anteriores pero muy distante de los cambios y transformaciones que se estaban dando a nivel europeo. El gasto público aumentó pero no lo suficiente como para afirmar que los servicios sociales o el Estado del bienestar se había implantado en España.

c. *Fuerte proceso de urbanización y redistribución de la población española por el territorio.* Las necesidades del nuevo sistema económico llevaron a un masivo éxodo rural que concentró la población en las grandes ciudades y centros industriales, generalmente de forma desordenada y escasamente planificada. Además, millones de españoles emigraron al extranjero buscando mejorar su situación económica en pleno crecimiento de las economías europeas. Esto produjo, a su vez, un profundo despoblamiento de las áreas rurales.

d. Un *cambio profundo en la estructura socioprofesional* en España. Una caída espectacular del proletariado tradicional -jornaleros y obreros no cualificados- y su sustitución por una nueva clase obrera con mayor nivel de renta y con acceso a la economía de consumo de masas. Aparece una nueva clase media, fruto del desarrollo de las actividades terciarias y de la tecnocratización de las actividades productivas. Tan importante como su capacidad económica es su influencia social y cultural y su activismo político.

e. *España se convierte en una sociedad de consumo de masas* aunque la mejora del bienestar individual no fue acompañada de un desarrollo paralelo de los servicios colectivos. El crecimiento económico fue muy desigual tanto a nivel regional como social. La mayoría de las rentas y beneficios del capital y los negocios estaban concentrados en las mismas familias y grupos previos a la guerra civil, salvo por la gran presencia de capital extranjero.

### **La crisis económica de 1973**

#### **Se desvelan las deficiencias del modelo de crecimiento franquista**

¿ Por qué entró en crisis un modelo aparentemente tan exitoso?. Lo cierto es que el crecimiento español tenía unas bases poco sólidas y circunstanciales, en gran parte ligadas al periodo de expansión de la economía mundial. La economía española entró en recesión ( PIBs negativos, o sea pérdida de riqueza) en 1975.

Causas de la crisis:

. los flujos de capitales y las inversiones exteriores desaparecieron cuando apareció la crisis energética de 1973 y la posterior crisis económica mundial; el descenso del comercio internacional también frenó las exportaciones de la economía española y supuso el fin del proceso migratorio de trabajadores a Europa. Los tipos de interés elevados de los créditos, soportables en tiempos de expansión se hicieron insostenibles en tiempos de crisis.

. el modelo de crecimiento estaba basado en un tejido industrial muy dependiente de los modelos tecnológicos extranjeros y con altos costes tanto en materias primas como consumo energético. La crisis energética golpeó con dureza a las empresas españolas y tiró al alza de los precios.

. el tejido industrial español muy centrado en actividades industriales tradicionales, muy sensibles a la elevación de costes y con mucha competencia internacional.

. un modelo laboral muy poco flexible, con altos despidos y alto número de trabajadores fijos lo que elevaba los costes laborales. Un sistema económico con una baja productividad del trabajo lo que lo hacía poco eficiente en un contexto económico mundial de competencia y crisis. Además el régimen promovía la estabilidad del empleo y la subida continua de los salarios por encima de la inflación, reforzando así la crisis con la intención de evitar la conflictividad social.

. un crecimiento basado en la demanda interna más que en la exportación. La elevación del paro y el descenso de los salarios tras la crisis contrajo espectacularmente la demanda interna ya que existía un bajo índice de ahorro familiar.

. la crisis del franquismo y el desarrollo de la transición política relegó a un segundo término los problemas económicos lo que agravó la crisis por falta de soluciones. Las primeras medidas en 1977, los Pactos de La Moncloa.

La nueva democracia española se encontraba ante un panorama económico desolador: una inflación galopante ( del 25% de media ), una balanza de comercial y de pagos deficitaria, una deuda exterior de 12.000 millones de dólares y una estructura económica lastrada por graves problemas estructurales y de modernización.

La labor de los gobiernos pasaba por acometer profundas reformas con gravísimos costes en conflictividad laboral y social, acabar con la generalizada corrupción, liberalizar mercados controlados por monopolios, acabar con el paternalismo económico del sistema corporativo franquista, sobre todo, en salarios y mercado laboral y generar recursos para crear un Estado del Bienestar propio de una democracia moderna.

Estas reformas hubieron de esperar hasta los gobiernos socialistas de Felipe González en 1982.